

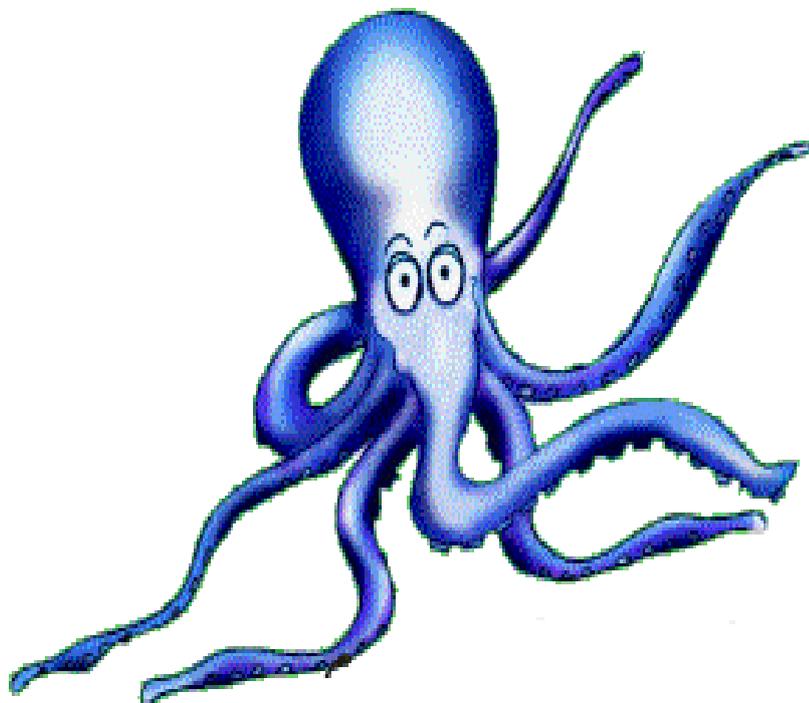


Ministero della Giustizia
Dipartimento per gli Affari di Giustizia
Direzione Generale della Giustizia Penale
Ufficio I – Reparto Dati Statistici e Monitoraggio

Misure di prevenzione personale e patrimoniale

(L. 13 settembre 1982, n. 646

D.L. 6 settembre 2011, n. 159)



ANNO 2015
I SEMESTRE

INDICE

Misure di Prevenzione Personali e Patrimoniali

Introduzione	3
Metodologia della rilevazione	3
Classificazione dei beni	4

COMMENTO AI DATI STATISTICI

1. Procedimenti sopravvenuti	6
2. Misure personali	7
3. Misure patrimoniali	8
4. Beni sequestrati	9
5. Beni confiscati	10
4. Esito dell'attività dei Tribunali	11
5. Esito dell'attività delle Corti di Appello	13
6. Esito dell'attività della Corte di Cassazione	14

ELENCO TABELLE ALLEGATE

15

Introduzione

La prima legge del dopo guerra che ha disposto l'applicazione di misure di prevenzione personali è stata la L. **1423/56**. La sua applicazione era diretta a persone pericolose per la sicurezza e per la pubblica moralità.

Il riferimento a membri di associazioni di tipo mafioso si ha nel 1965, quando viene emanata la legge n. 575. Tale legge consente l'applicazione di misure di prevenzione sia personali che patrimoniali, agli indiziati di appartenere ad associazioni di tipo mafioso, alla camorra o ad altre associazioni comunque localmente denominate, che perseguono finalità o agiscono con metodi corrispondenti a quelli delle associazioni di tipo mafioso.

Detta legge **575/65** estende a tali indiziati l'applicabilità delle misure di prevenzione personali della sorveglianza speciale e del divieto o dell'obbligo di soggiorno e prevede che possano essere svolte indagini sul tenore di vita, sulle disponibilità finanziarie e sul patrimonio. Dette indagini sono effettuate anche nei confronti del coniuge e dei figli dell'indiziato, dei conviventi nell'ultimo quinquennio, nonché delle persone giuridiche di cui l'indiziato risulti poter disporre. Inoltre, quando sussista il concreto pericolo che i beni di cui si prevede debba essere disposta la confisca possano venir dispersi, sottratti, o alienati, è possibile disporre il sequestro anticipato dei beni, prima della fissazione dell'udienza.

Il Tribunale dispone la confisca di beni sequestrati dei quali non sia stata dimostrata la legittima provenienza ed il provvedimento deve essere emanato entro un anno dal sequestro (ovvero entro due anni, ove intervenga proroga motivata).

La rilevazione in merito alle misure di prevenzione personali e patrimoniali, cui si riferiscono i dati di seguito commentati, inizia nel 1983, successivamente all'emanazione della L. 13 settembre 1982 n. 646 (c.d. legge Rognoni - La Torre).

La **646/82** ha stabilito una definizione normativa dell'associazione di tipo mafioso, introducendo nel codice penale la fattispecie associativa di cui all'art. 416 bis. Inoltre, la gamma degli interventi adottabili nei confronti di soggetti indiziati di appartenere ad associazioni di tipo mafioso, è stata ampliata con l'introduzione delle misure del sequestro e della confisca di beni di sospetta provenienza.

Il Decreto Leg.vo **159/2011** (codice antimafia) ha introdotto importanti novità provvedendo a riassumere, con modalità meramente compilative, l'insieme delle disposizioni che regolamentavano la complessa materia delle misure di prevenzione personali e patrimoniali.

Metodologia della rilevazione

Si precisa che questo monitoraggio si avvale dei dati ricavati dal sistema "SIPPI", che realizza l'informazione dei registri delle misure di prevenzione e della banca dati centrale in un unico sistema informativo, come disposto dalle Circolari della Direzione Generale della Giustizia Penale del 10/10/2008, del 26/11/2009 e del 23/12/2010, e che consente di attuare un monitoraggio in forma interamente automatizzata.

Per migliorare il monitoraggio e renderlo compatibile con la rilevazione dei beni sequestrati e confiscati, altra statistica di competenza di questa Direzione Generale, si è provveduto ad una totale modifica nella classificazione dei beni.

Classificazione dei beni

I dati sono relativi al procedimento di prevenzione sin dal suo inizio, (fase della proposta) con uno sguardo su tutte le sue vicissitudini processuali nei vari gradi, sino alla definizione. I nuovi criteri di suddivisione dei beni, prevedono cinque diverse tipologie :

- **Beni Immobili;**
- **Beni Mobili;**
- **Beni Mobili registrati;**
- **Beni Finanziari;**
- **Aziende.**

Gli schemi che seguono riportano, al fine di facilitare una più chiara lettura delle tabelle, le relative categorie di appartenenza per ciascuna tipologia.

BENI IMMOBILI

Appartamento in condominio - abitazione indipendente
Palazzo di pregio artistico e storico – castello – villa – box
Garage – autorimessa – posto auto – tettoia – altro
Collegio e convitto – educandato – ricovero – orfanotrofio – ospizio – convento – seminario – casa di cura – ospedale
Ufficio pubblico – scuola – laboratorio scientifico – biblioteca – museo – galleria – cappella – oratorio – opificio – albergo – pensione teatro – cinematografo – sala per spettacoli – istituti di credito
Fabbricato annesso a speciali esigenze commerciali – edificio galleggiante – altro
Negoziato – bottega – magazzino/locale di deposito – Laboratorio per arti e mestieri – stabilimento balneare
Stabilimento di acque curative – stalla – scuderia – fabbricato/locale per esercizi sportivi - fabbricato industriale
Fabbricato in corso di costruzione indivisibile – altro
Terreno agricolo – terreno con fabbricato rurale – Terreno edificabile

BENI MOBILI

Contante – conto corrente bancario – conto corrente postale – libretto postale – libretto bancario – altro
Francobolli – libri – monete – quadri – altro
Apparecchiature elettroniche – arredi per uso abitativo
Arredi per uso professionale/commerciale – cassette di sicurezza
Macchine artigianali oggetti artistici – preziosi e gioielli – altro
Animali esotici – bovini – cavallo da corsa – equini – ovini – suini altro

BENI MOBILI REGISTRATI

Aeromobile – Elicottero – autobus – automezzo furgonato
Automezzo pesante – autocaravan – camper – autovettura – ciclomotore – fuoristrada
motoveicolo – motofurgone – natante – nave – imbarcazione – quadriciclo – rimorchio – veicolo agricolo - veicolo industriale – altro
Marchio – brevetto – modello industriale

BENI FINANZIARI

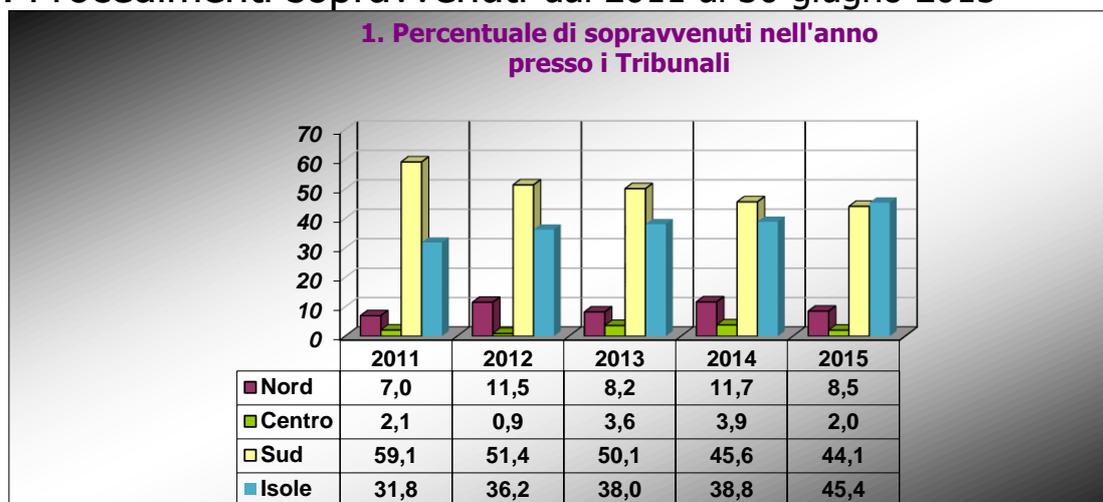
Assegno bancario – assegno circolare – cambiale/tratta
Titoli di stato (Bot, Cct, Btp, Cte, Btz, Bte) – Certificato di deposito – Obbligazioni
Azioni – strumenti finanziari partecipativi – titoli anticipi
Fede di deposito – nota di pegno – polizza di carico
Contratto leasing – crediti vari – polizza assicurativa – prestiti – fidi

AZIENDE

Impresa individuale iscritta nel registro delle imprese – Società a responsabilità limitata
Società cooperativa - Società in accomandita per azioni - Società in accomandita semplice
Società in nome collettivo - Società per azioni
Società di fatto registrata - Società semplice - Altro

COMMENTO AI DATI STATISTICI

1. Procedimenti sopravvenuti dal 2011 al 30 giugno 2015



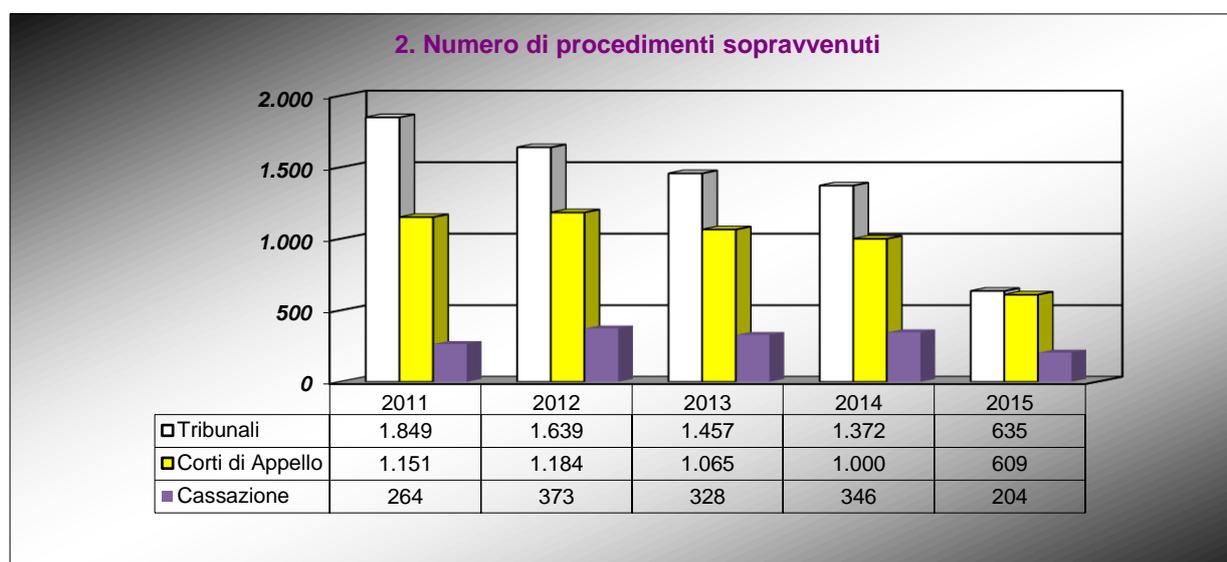
I procedimenti **sopravvenuti** presso i Tribunali (grafico 1) sono concentrati per la massima parte nell'**Italia meridionale e nelle Isole** con quasi il 90% rilevato nel I semestre del 2015.

Il dato è abbastanza elevato ed omogeneo anche se nel corso degli ultimi due anni si è notato un calo dei procedimenti iscritti nel **Sud** rispetto alle Isole (Sicilia) dove si è riscontrato un discreto aumento (+ 7%). Nelle **Isole** nell'ultimo triennio (2012-2014) si è mantenuta una media del 37% percentuale riferita praticamente alla sola Sicilia dato che in Sardegna il fenomeno resta irrilevante.

Nel **centronord** i procedimenti tendono ad essere limitati, con un dato che è rilevato soprattutto nelle regioni del settentrione.

Presso le sedi dei vari gradi di giudizio (grafico 2), i procedimenti sopravvenuti nei Tribunali e nelle Corti di Appello mantengono quasi sempre lo stesso andamento.

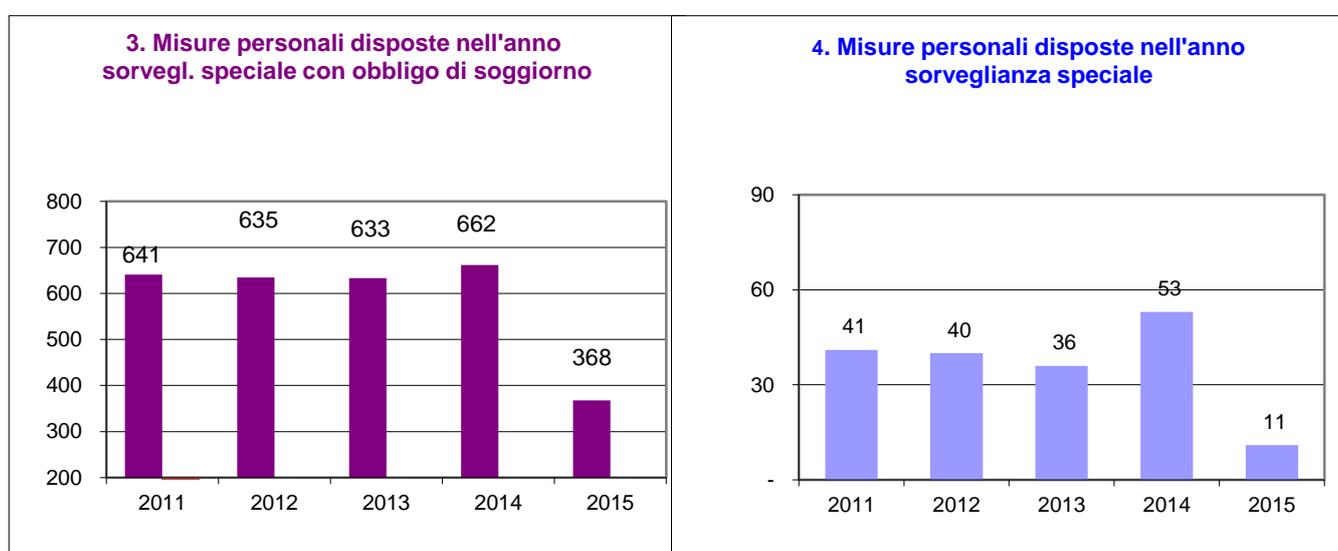
E' comunque da notare che dai **3.264** procedimenti sopravvenuti nel 2011 in tutti i gradi di giudizio si è scesi a **2.850** nel 2013, con una tendenza alla diminuzione che si conferma sia nel 2014 quando si contano **2.718** procedimenti sopravvenuti sia nel I semestre 2015 quando se ne contano **1.448**.



2. Misure personali

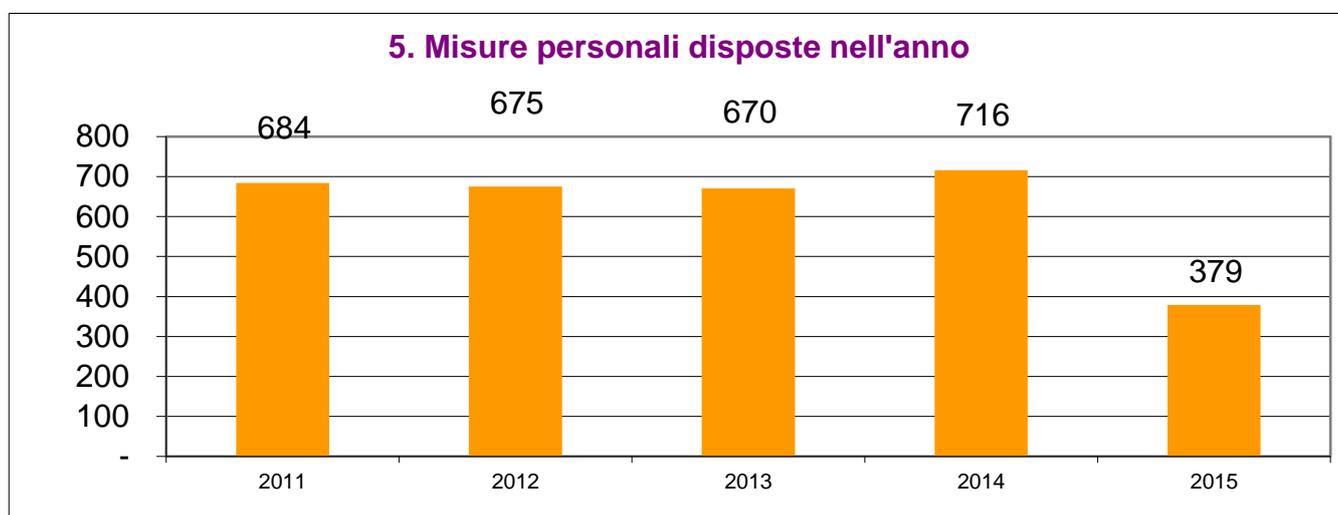
Sono tre i tipi di misure personali, ma bisogna considerare che la **sorveglianza speciale con divieto di soggiorno** ha un'applicazione minima; i grafici sottostanti evidenziano invece la netta prevalenza della **sorveglianza speciale con obbligo di soggiorno** (grafico 3), con una lieve incremento negli ultimi anni.

La **sorveglianza speciale** semplice (grafico 4) mostra numeri decisamente inferiori, evidenziando un certo calo nel 2013, ed un evidente aumento nel 2014 quando sono stati rilevati 53 casi.



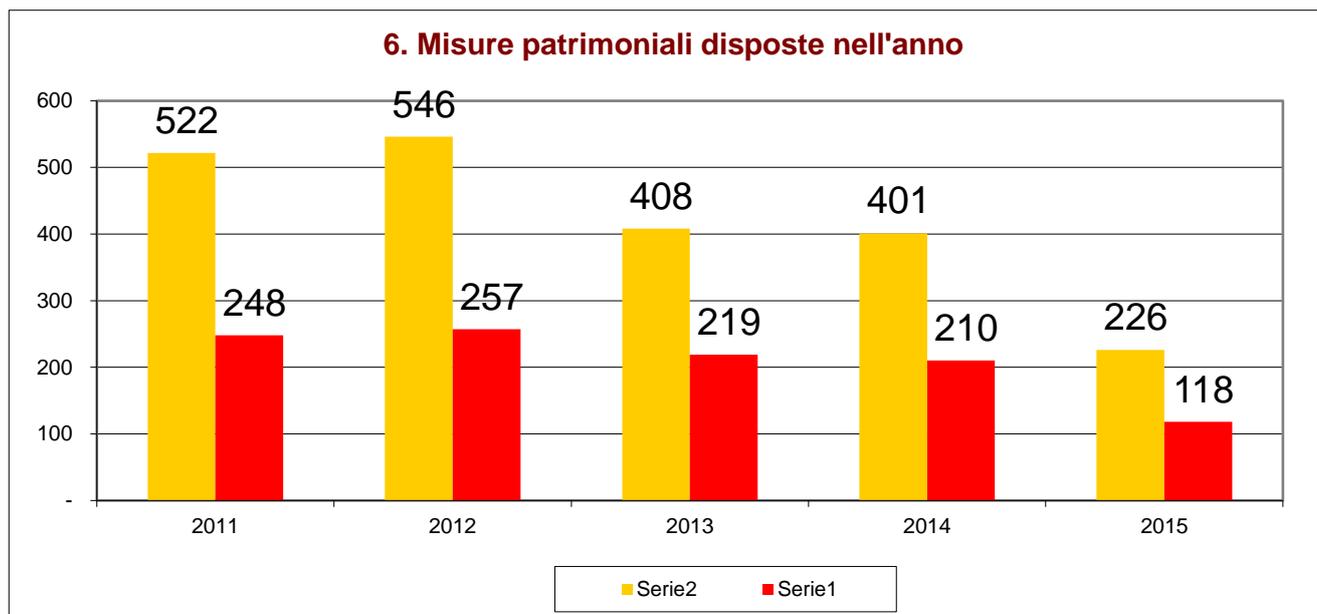
In conseguenza di quanto detto prima, l'**andamento complessivo delle misure**, come si può vedere dal grafico 5, mostra lievi variazioni. Se nel 2011 si è arrivati a 684 provvedimenti nel 2013 si è scesi a 670.

Nel 2014, però, si è invertita la tendenza con un incremento delle misure salite a 716. Tendenza che sembra confermarsi nel I semestre 2015 con ben 379 misure.

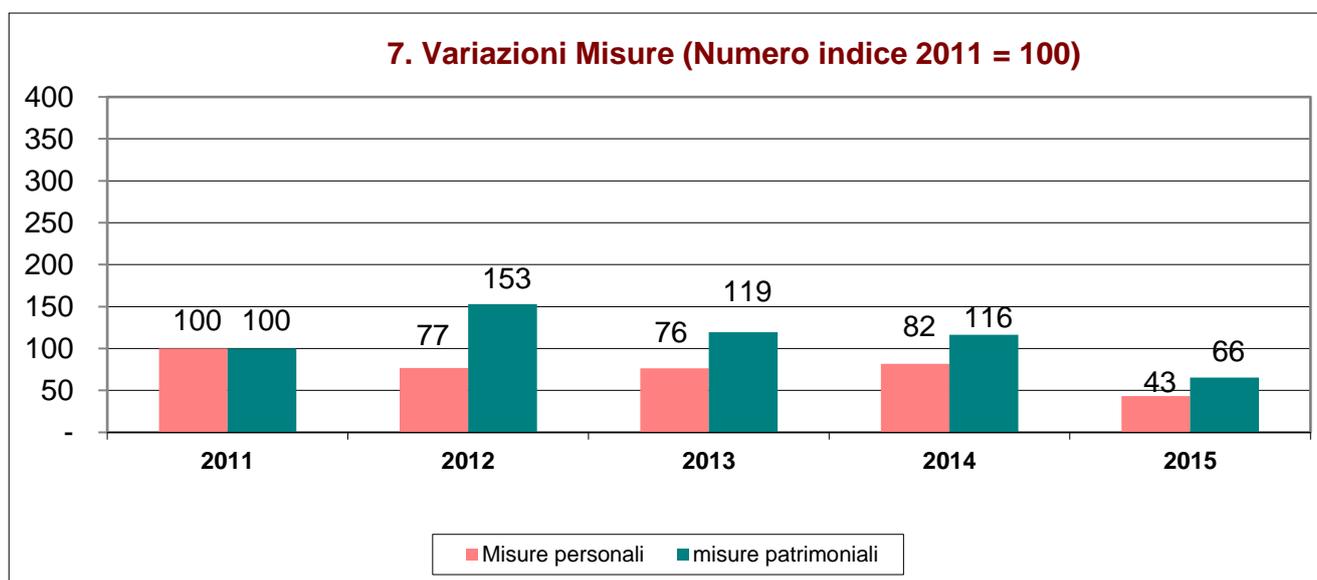


3. Misure patrimoniali

Come si evince dal grafico sottostante il numero dei **sequestri** risulta sempre maggiore del numero delle **confische**. Non bisogna però lasciarsi ingannare dai valori assoluti. A differenza delle misure personali, quelle **patrimoniali** anziché essere concentrate su un unico tipo di misura possono presentare una diversa variazione nel corso del tempo.



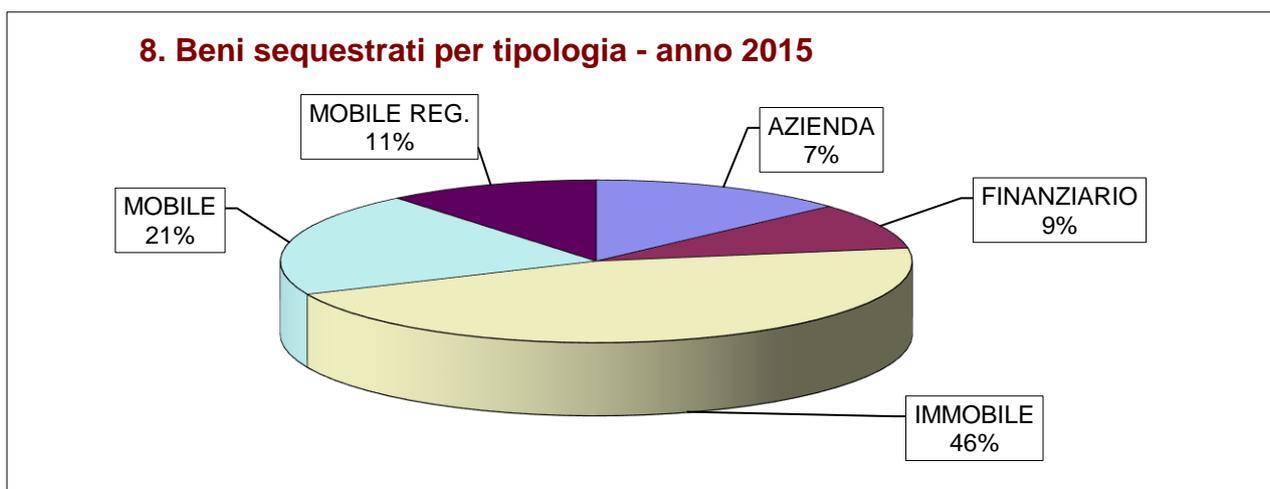
Esaminando il grafico sottostante si può notare che **le misure personali** registrano una tendenza alla diminuzione negli ultimi tre anni (siamo a 76, equivalente a un -24% nel 2013 rispetto al 2011); il **numero indice delle misure patrimoniali**, invece, dopo il forte incremento nel 2012 (+53%), continua, rispetto al 2011, a mostrare un graduale aumento sia nel 2013 che nel 2014.



4. Beni Sequestrati

Passando ad analizzare, nell'ambito delle misure patrimoniali, i beni sequestrati nel I semestre 2015 risultano essere **3.216** Il dato rilevabile nel riquadro sottostante ci indica altresì le diverse quantità dei beni suddivisi per le varie tipologie.

BENI SUDDIVISI PER TIPOLOGIA – I semestre ANNO 2015						
	TOTALE	AZIENDA	FINANZIARIO	IMMOBILE	MOBILE	MOBILE REG.
n. beni	3.216	425	297	1.475	669	350



Appare evidente (grafico 8) che i **beni immobili** sono la tipologia maggiormente rappresentata (46%), seguita dai beni mobili (21%) .

Un altro dato interessante può essere quello della suddivisione geografica, per grandi aree, della **ubicazione dei beni sequestrati** (il dettaglio dei dati suddivisi per i singoli distretti delle Corti di Appello si può visualizzare nella **Tabella 2** allegata, inserita con le altre al termine della parte espositiva della relazione)...

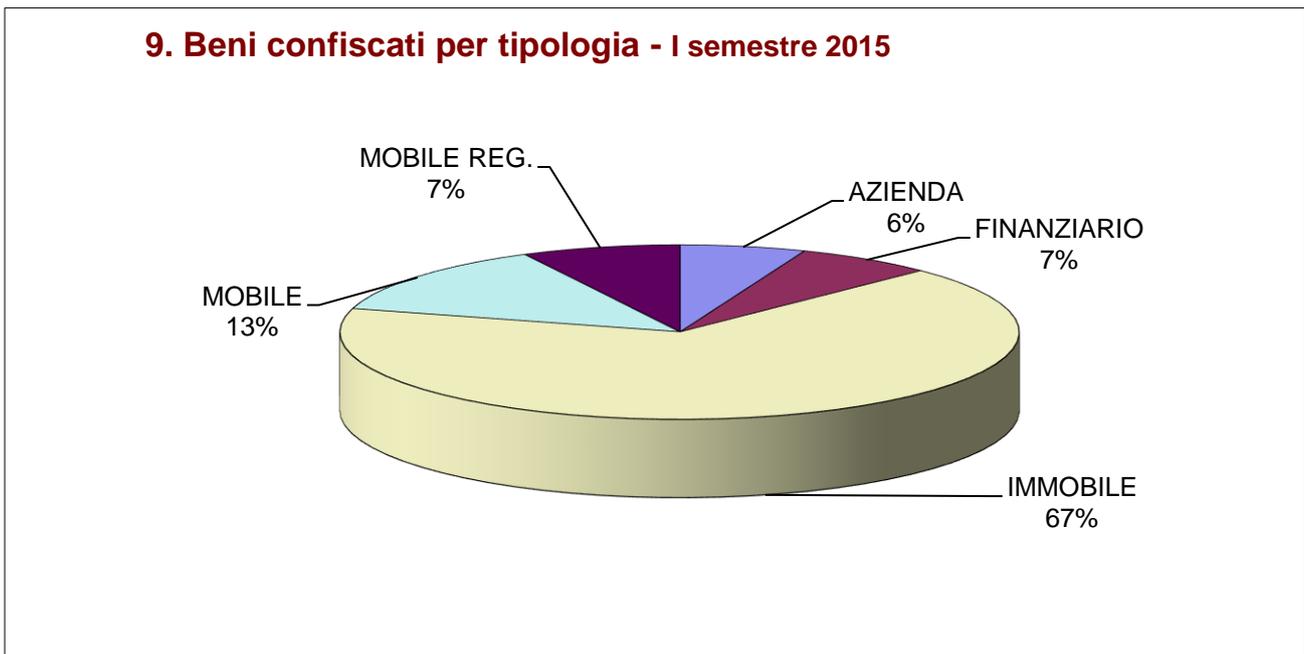
area geografica	SEQUESTRI – I semestre 2015						
	Numero PROVVEDIM.	Numero BENI	Beni Immobili	Beni Mobili	Beni Finanziari	Beni Mobili Reg.	Beni Azienda
NORD	24	303	173	71	20	30	9
CENTRO	2	74	27	24	9	7	7
SUD	111	1.593	638	382	154	174	245
ISOLE	89	1.246	637	192	114	139	164
TOT. NAZ.	226	3.216	1.475	669	297	350	425

5. Beni Confiscati

Anche nei provvedimenti riguardanti le confische la tipologia del bene maggiormente interessata è il bene immobile seguito dal bene finanziario, tipologia che comprende tra l'altro titoli di stato, certificati di deposito, azioni e polizze assicurative.

BENI SUDDIVISI PER TIPOLOGIA – I semestre 2015						
	TOTALE	AZIENDA	FINANZIARIO	IMMOBILE	MOBILE	MOBILE REG.
n. beni	3.456	207	228	2.306	454	261

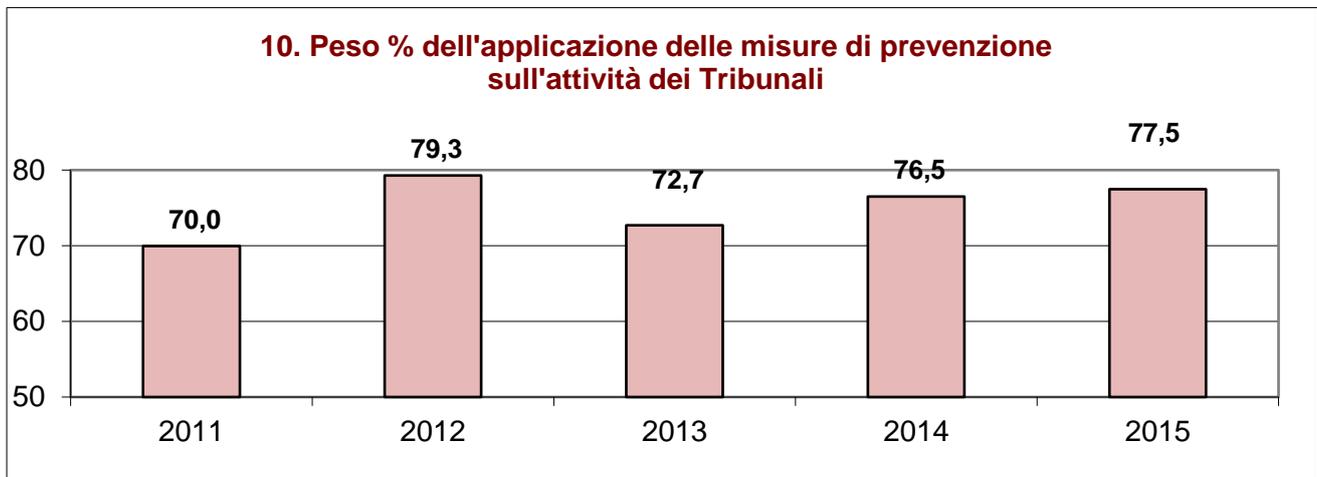
Andando ad analizzare le percentuali dei beni sottoposti a confisca (grafico 9) si può notare come siano prevalenti gli **immobili**, che costituiscono il **67%** del totale delle confische del I semestre **2015**, seguiti dai beni **mobili**, che si attestano intorno al **13%** del totale.



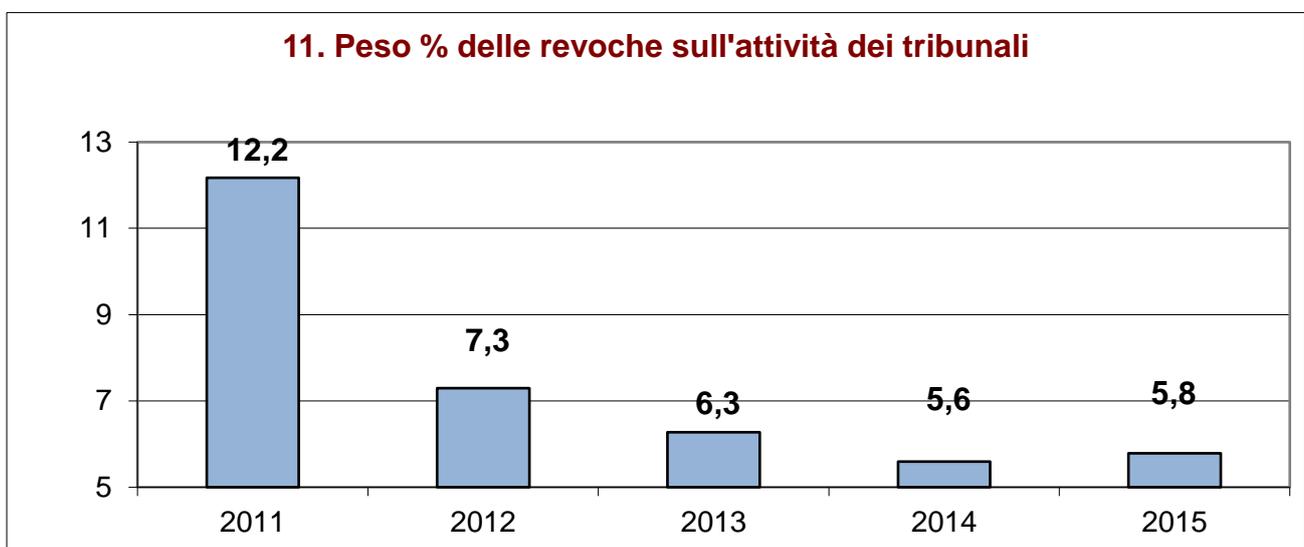
6. Esito dell'attività dei Tribunali

L'attività delle sezioni di Misure di Prevenzione dei **Tribunali** riguardante la concessione delle misure personali e patrimoniali incide con percentuali che oscillano al di sopra del 70% (grafico 10); nel 2010 e 2011 si è notata una certa stabilità nell'**applicazione delle misure di prevenzione** personali (sorveglianza speciale, speciale con obbligo di soggiorno e con divieto di soggiorno) e patrimoniali (sequestri e confische), passate dal 71,7% al 70% (1.454 misure personali e patrimoniali emesse su un totale di 2.078 nel 2011).

Nel 2012 c'è un certo aumento, con il 9% in più di applicazione delle misure di prevenzione rispetto agli anni precedenti. Il I semestre **2015**, si avvicina a quella percentuale con il 77,5%.



Per quanto riguarda le **revoche dei sequestri** (grafico 11), la tendenza mostra un andamento altalenante negli ultimi anni; si va dal **12,2%** del 2011 al **6,3%** del 2013 (111 revoche sui 1.785 provvedimenti applicati). I dati dell'ultimo periodo scendono di nuovo: il **I semestre 2015** registra 54 revoche su 933 provvedimenti applicati, pari al **5,8%**.

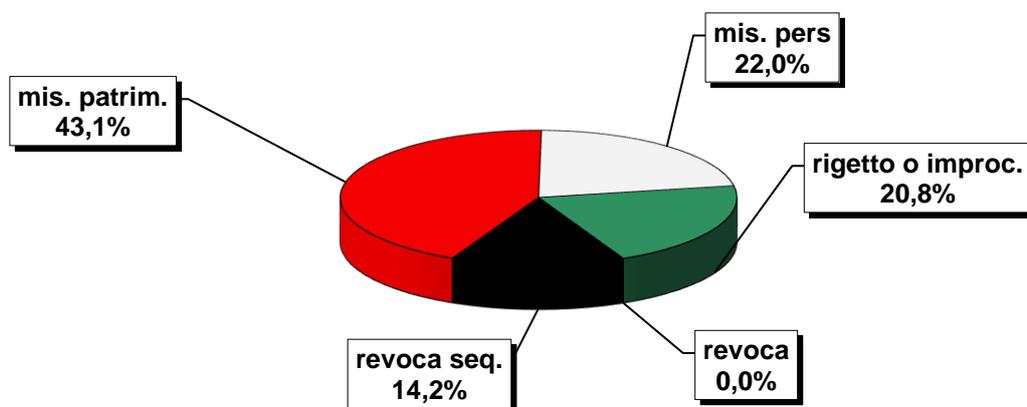


I grafici a torta mostrano l'attività svolta nel **2011** e nel I semestre **2015**.

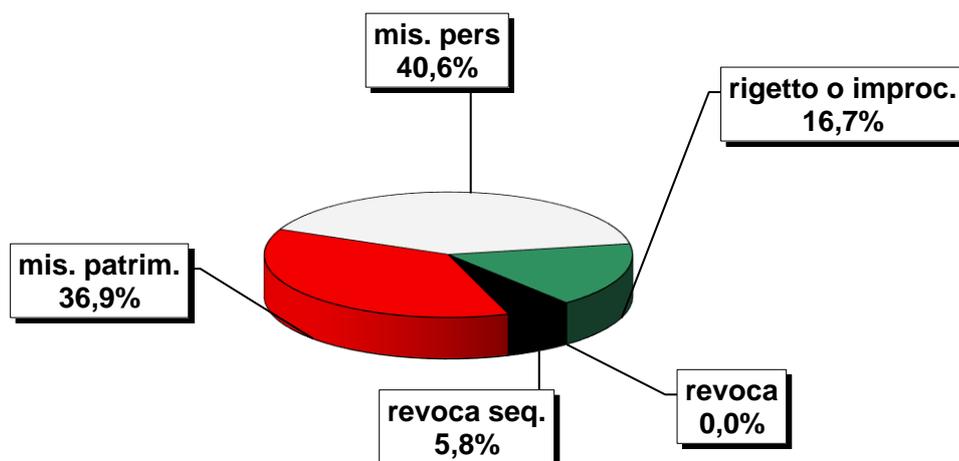
Per le **misure patrimoniali** si rileva, in termini percentuali, un discreto decremento: si passa dal 43,1% (pari a 770 misure su 1.787 provvedimenti) al 36,9% (344 su 933 provvedimenti).

Le **misure personali**, al contrario, hanno avuto un significativo aumento: dal 22% del 2011 (393 misure su 1.787) si passa al **40,6%** del I semestre 2015, quando in termini reali se ne contano 379 sui 933 provvedimenti totali.

12. Tribunali Esiti anno 2011



13. Tribunali Esiti I sem. 2015



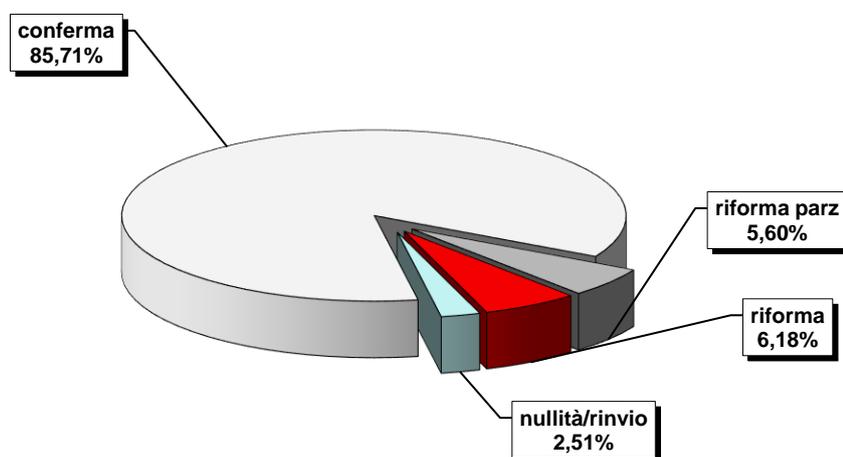
7. Esito dell'attività delle Corti di Appello

La quasi totalità dell'attività delle misure di prevenzione delle **Corti di Appello** (grafici 14 e 15) è rappresentato da provvedimenti di **conferma**, che continuano, nonostante il calo in termini di percentuale, a mantenere una netta prevalenza sulle altre tipologie (342 su 440 nel corso del 2014, pari al **77,73%**).

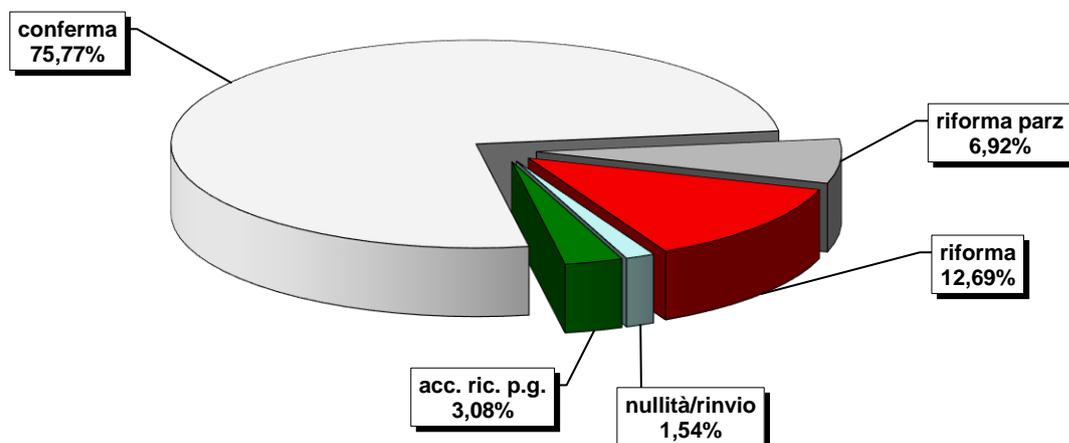
I provvedimenti di **riforma** (riforma parziale e riforma) registrano nel raffronto, tra i due anni analizzati, una tendenza all'incremento: si è passati dal **11%** del 2011 al **19%** del I semestre 2015.

Una certa flessione mostrano invece gli atti relativi ai provvedimenti di nullità o rinvio degli atti, pur basandosi su numeri interi già di per se molto bassi: si passa dai 13 del 2011 (pari al 2,5% del totale degli esiti) ai 4 registrati nel I semestre 2015 (poco più del 1,5% del totale).

14. Corti di Appello - Esiti anno 2011



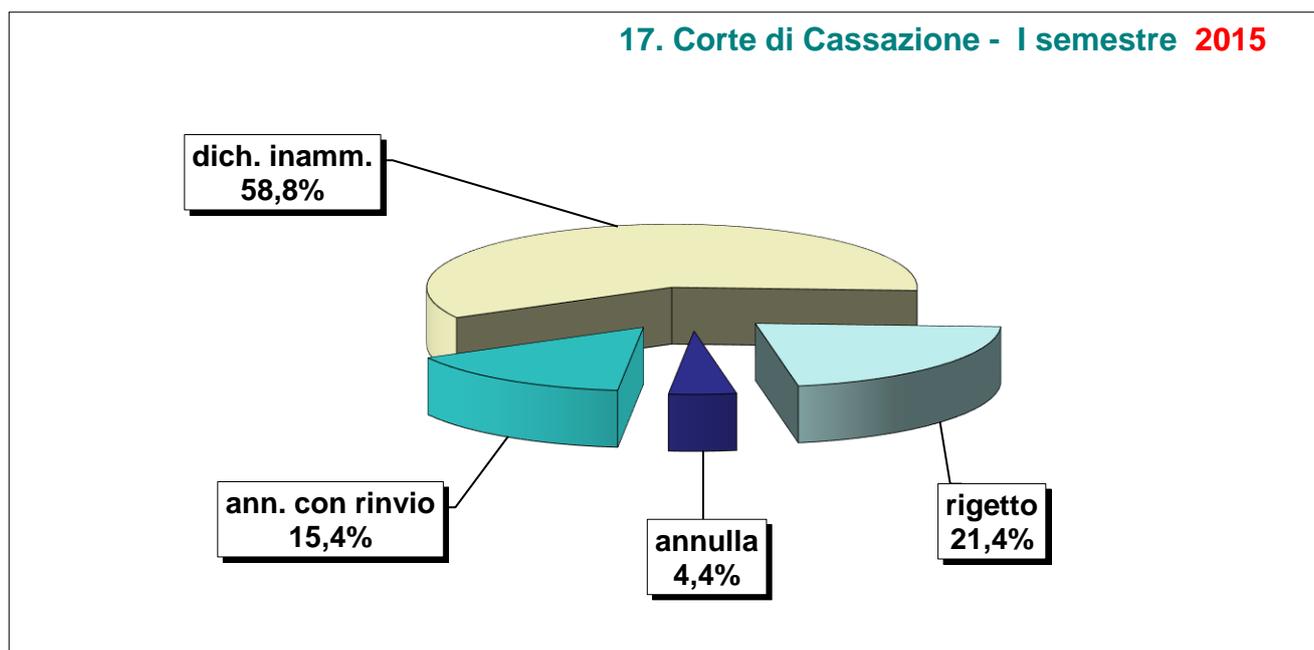
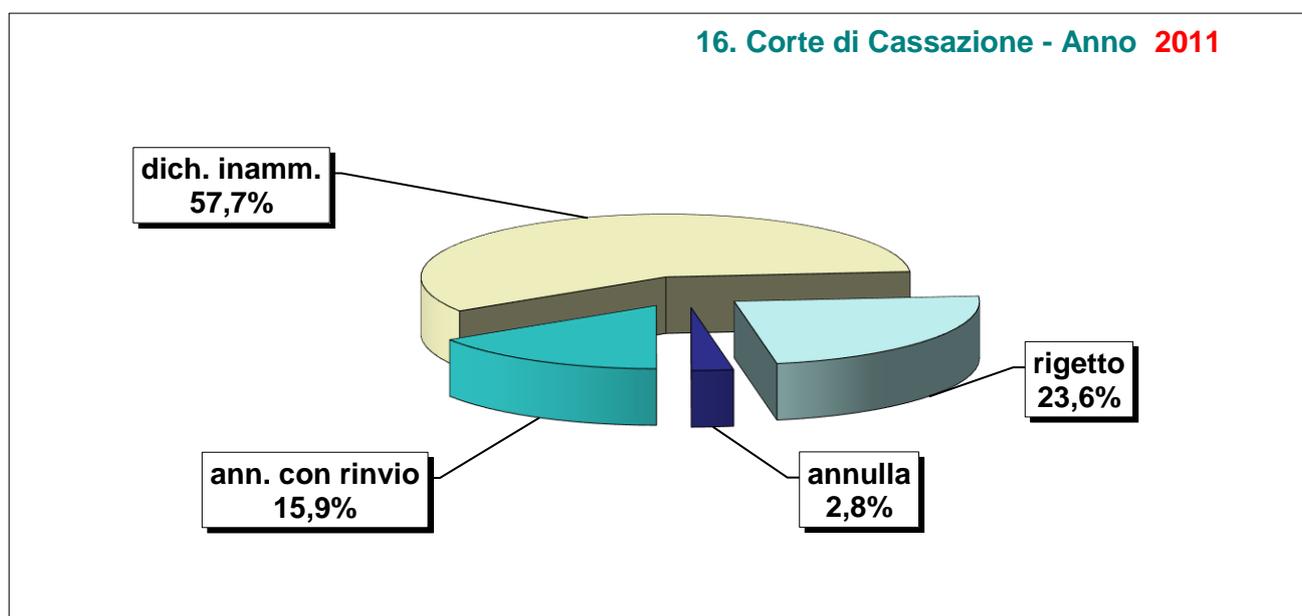
15. Corti di Appello - Esiti I semestre 2015



8. Esito dell'attività della Corte di Cassazione

Per quanto riguarda le **misure di prevenzione personale e patrimoniale**, l'attività della **Corte di Cassazione** mostra nel **I semestre 2015** un minimo aumento in percentuale delle dichiarazioni di **inammissibilità** (+1,1%) che passano dal 57,7% del 2011 al **58,8%** attuale.

Sostanzialmente invariate, le sentenze di **annullamento con rinvio** che passano dal 15,9% al **15,4%** ; mentre per le dichiarazioni di **rigetto** si ha solo una lieve diminuzione di circa due punti in percentuale, registrando nell'ultima rilevazione semestrale il **21,4%**.



ELENCO TABELLE ALLEGATE	
1	RIEPILOGO MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - TRIBUNALE – I SEMESTRE 2015 -
2	MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - TRIBUNALI - SEQUESTRI – I SEMESTRE 2015 -
3	MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - TRIBUNALI- CONFISCHE – I SEMESTRE 2015 -
4	RIEPILOGO MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - CORTI DI APPELLO – I SEMESTRE 2015 -
5	MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - CORTI DI APPELLO– CONFISCHE – I SEMESTRE 2015 -
6	RIEPILOGO MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE – I SEMESTRE 2015 -
7	RIEPILOGO MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - TRIBUNALE – ANNI.2011.2012.2013.2014 -
8	MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - TRIBUNALI - SEQUESTRI – ANNI.2011.2012.2013.2014 -
9	MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - TRIBUNALI- CONFISCHE - ANNI.2011.2012.2013.2014 -
10	RIEPILOGO MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - CORTI DI APPELLO - ANNI.2011.2012.2013.2014 -
11	MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - CORTI DI APPELLO – CONFISCHE ANNI.2011.2012.2013.2014 -
12	RIEPILOGO MISURE DI PREVENZIONE PERSONALI E PATRIMONIALI - CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE- ANNI. 2011.2012.2013.2014 -